

ผลการประชุมคณะกรรมการมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๔
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ตั้งแต่วันที่ ๑๔-๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ขอสรุปผลการประชุมโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การประชุมคณะกรรมการ SPS สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๔ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ ประเด็นที่สำคัญจากประเทศสมาชิก ได้แก่

- สหรัฐอเมริกาได้ประกาศใช้กฎระเบียบย่อยภายใต้กฎหมายความปลอดภัยอาหาร สหรัฐอเมริกาได้ประกาศใช้กฎระเบียบย่อย ๒ ฉบับ คือ กฎระเบียบควบคุมเชิงป้องกันในอาหารและกฎระเบียบควบคุมเชิงป้องกันในอาหารสัตว์โดยทั้งสองฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งในกฎระเบียบดังกล่าวได้ระบุถึงประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ แนวทางการปฏิบัติด้านการผลิตที่ดี (CGMPs) แนวทางการวิเคราะห์ความเสี่ยงเพื่อควบคุมความปลอดภัยของอาหาร (HARPC) เป็นต้น

- สหภาพยุโรปชี้แจงความคืบหน้าล่าสุดในการจัดทำประชาพิจารณ์เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ของสารยับยั้งการทำงานของต่อมไร้ท่อ (Endocrine Disruptors)

- สหภาพยุโรปได้จัดทำประชาพิจารณ์เรื่องกฎระเบียบเกี่ยวกับสารกำจัดศัตรูพืช และสารเคมีประเภท Biocidal Products (Plant Protection Product Regulation and Biocidal Products Regulation) โดยประเทศอื่นที่อยู่นอกเหนือกลุ่มประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป ขอให้สหภาพยุโรปกำหนดคำนิยามและหลักเกณฑ์ของ Endocrine Disruptors ตามหลักของ WHO/IPC 2002 รวมทั้งขอให้ดำเนินการอยู่บนพื้นฐานขององค์การการค้าโลก

- อินโดนีเซียจัดทำร่างกฎระเบียบการควบคุมอาหารปลอดภัยสำหรับการนำเข้าและส่งออกอาหารสดที่ใช้วัตถุดิบจากพืช

- อินโดนีเซียได้แจ้งเวียนร่างกฎระเบียบการควบคุมอาหารปลอดภัยสำหรับการนำเข้าและส่งออกอาหารสดที่ใช้วัตถุดิบจากพืชซึ่งร่างกฎระเบียบดังกล่าวจะมีผลกับประเทศสมาชิกขององค์การการค้าโลกที่ประสงค์จะส่งออกสินค้าอาหารจากพืชมายังประเทศอินโดนีเซีย อย่างไรก็ตามอินโดนีเซียได้รับข้อคิดเห็นในประเด็นดังกล่าวจากสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลียและประเทศไทยแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำความเท่าเทียมด้านห้องปฏิบัติการกับประเทศไทย ทั้งนี้กฎระเบียบดังกล่าวจะมีผลภายในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๑.๒ การเสนอข้อกังวลทางการค้าระหว่างประเทศ (Specific Trade Concerns: STCs)

๑.๒.๑ ที่ประชุมมีการพิจารณาข้อกังวลทางการค้าเรื่องใหม่ที่สำคัญ ได้แก่

- อินเดียปรับแก้มาตรฐานวัตถุเจือปนในอาหาร

สหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกาและชิลีได้แสดงข้อกังวลต่อการปรับแก้มาตรฐานวัตถุเจือปนในอาหารของอินเดีย โดยขอให้อินเดียดำเนินการปรับแก้ตามมาตรฐาน Codex ซึ่งทางอินเดียจะขอรับไปพิจารณาและขอให้ประเทศดังกล่าวจัดส่งหนังสือข้อคิดเห็นไปยังหน่วยงานรับแจ้ง (Enquiry Point) ของอินเดีย

๑.๒.๒ ที่ประชุมมีการพิจารณาข้อกังวลทางการค้าที่เป็นเรื่องเดิม และยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ ดังนี้

- ประเทศเปรู ชิลี บราซิล และกัวเตมาลา แสดงข้อกังวลต่อประกาศร่างกฎระเบียบว่าด้วยอาหารใหม่ (Novel Food) ของสหภาพยุโรป

ประเทศเปรู ชิลี บราซิล และกัวเตมาลาขอความชัดเจนเกี่ยวกับร่างกฎระเบียบว่าด้วยอาหารใหม่ เนื่องจากประเด็นดังกล่าวมีผลกระทบต่อส่งออกสินค้า ซึ่งทางสหภาพยุโรปได้ชี้แจงว่า ร่างกฎระเบียบดังกล่าวจะเสร็จสิ้นภายในปี ๒๐๑๕ โดยจะมีการนำเสนอและสร้างความเข้าใจในกฎระเบียบพร้อมทั้งจัดทำประชาพิจารณ์เกี่ยวกับร่างกฎระเบียบดังกล่าวก่อนการประกาศใช้ อย่างไรก็ตามหลายประเทศ

แสดงความกังวลและขอให้ทางสหภาพยุโรปดำเนินการภายใต้ความตกลงด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชขององค์การการค้าโลก

- อาร์เจนตินาและสหรัฐอเมริกาแสดงข้อกังวลต่อการปรับแก้ร่างของสหภาพยุโรปสำหรับการจำแนกประเภทของสารที่จัดว่าเป็น Endocrine Disruptor (สารที่ขัดขวางการทำงานของต่อมไร้ท่อ) และการปรับแก้กฎระเบียบเกี่ยวกับการจำกัดการใช้อาหารตัดแต่งพันธุกรรม (GMOs) ในอาหารคนและอาหารสัตว์

- สหรัฐอเมริกาแสดงข้อกังวลต่อการปรับแก้กฎระเบียบของประเทศจีนเกี่ยวกับการประเมินความปลอดภัยในสินค้าเกษตรที่มีการตัดแต่งพันธุกรรม

- อินเดียแสดงข้อกังวลต่อการเพิ่มค่าธรรมเนียมของสหรัฐอเมริกาในการรับรองมะม่วงเพื่อการส่งออก

- เม็กซิโกแสดงข้อกังวลต่อร่างกฎระเบียบค่าธรรมเนียมในการให้บริการตรวจสอบและกักกันสินค้าเกษตรของสหรัฐอเมริกา

- สหภาพยุโรปแสดงข้อกังวลต่อเงื่อนไขการนำเข้าเนื้อสุกรสดและผลิตภัณฑ์จากสุกรของอินเดีย

๑.๓ การแจ้งสถานะปลอดโรคระบาด หรือศัตรูพืชภายใต้มาตรการความโปร่งใสของความ

ตกลง SPS

- ประเทศโมร็อกโคแจ้งสถานะปลอดโรค African Horses Sickness ภายใต้การรับรองของ OIE

- ประเทศบราซิลจัดทำโครงการเพิ่มพื้นที่ปลอดแมลงวันผลไม้ (National Programme Against Fruit Flies)

- ประเทศไนจีเรียชี้แจงสถานการณ์การระบาดของโรคไข้หวัดนก โดยขณะนี้ยังคงมีการระบาดของเชื้อไข้หวัดนกและถือเป็นความท้าทายของไนจีเรียในการควบคุมการแพร่ระบาดของโรค

- ประเทศเม็กซิโกแจ้งสถานะปลอดโรค Velogenic Newcastle disease (VND) ในฟาร์มสุกร

๒. การหารือทวิภาคีกับประเทศคู่ค้า

๒.๑ การหารือทวิภาคีกับสาธารณรัฐประชาชนจีน (ไต้หวัน)

คณะผู้แทนถาวรสาธารณรัฐประชาชนจีน (ไต้หวัน) ประจำองค์การการค้าโลก (Mr. Wen Zu Kang, Secondary Secretariat) และผู้แทนจากกระทรวงเกษตรของไต้หวัน (Ms. Zhou Yu Bin) ได้ขอพบกับผู้แทนฝ่ายไทยเพื่อสอบถามความคืบหน้าเรื่องการนำเข้าเมล็ดพันธุ์มะละกอจากไต้หวัน โดยผู้แทนฝ่ายไทยชี้แจงว่า ไทยได้รับการยืนยันรายชื่อศัตรูพืชใหม่จากไต้หวันแล้ว และดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืชใหม่ภายใต้ฐานข้อมูล CABI ปี ๒๐๑๕ เรียบร้อยแล้ว และจะแจ้งผลการวิเคราะห์ให้ฝ่ายไต้หวันทราบต่อไป

๒.๒ การหารือทวิภาคีกับสาธารณรัฐชิลี

คณะผู้แทนถาวรสาธารณรัฐชิลี ประจำองค์การการค้าโลก (Ms. Marcela Otero, ที่ปรึกษาคณะผู้แทนถาวรสาธารณรัฐชิลี) ผู้แทนจากกระทรวงเกษตร กลุ่มงานบริการด้านเกษตรและปศุสัตว์ (Gonzalo Rios Kantorowitz, Head of International Negotiation และ Roxana Ines Vera Munoz, Coordinator Unit Agreements) และผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ (Alejandro Buvinic, Head of Regulatory Department) ได้ขอหารือกับผู้แทนฝ่ายไทยในประเด็นของการส่งออกสินค้าเกษตรและปศุสัตว์มายังประเทศไทย โดยแบ่งเป็น ๓ ประเด็น คือ ๑) สอบถามความคืบหน้าการส่งออกเนื้อสุกรสดมายังประเทศไทย

โดยทางซีลีชี้แจงว่า ได้ดำเนินการจัดส่งแบบสอบถามให้กรมปศุสัตว์แล้ว พร้อมทั้งได้เข้าพบอธิบดีกรมปศุสัตว์ ในการประชุมซึ่งจัดขึ้นในประเทศไทยที่ผ่านมา ซึ่งทางซีลีต้องการทราบขั้นตอนการดำเนินการในระยะต่อไป ๒) สอบถามขั้นตอนการส่งออกเนื้อโคสดมายังประเทศไทย พร้อมทั้งขอให้ผู้แทนฝ่ายไทยดำเนินการประสาน และสอบถามข้อมูลเรื่องขั้นตอนและแบบสอบถามของเนื้อโคกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๓) สอบถามความ คืบหน้าเรื่องการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืชในผลแพร์ โดยซีลีได้จัดส่งรายชื่อศัตรูพืชให้ไทยแล้วเมื่อเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๘ ผู้แทนฝ่ายไทยแจ้งว่าจะประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและแจ้งความคืบหน้าให้ซีลีทราบ ต่อไป นอกจากนี้ฝ่ายไทยได้สอบถามความคืบหน้าเพิ่มเติมในประเด็นการเปิดตลาดของผลมังคุดสดและลำไย สด ซึ่งทางซีลีได้ชี้แจงว่า จะดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืชให้ไทยภายในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตามฝ่ายไทยขอให้ทางซีลีพิจารณาเรื่องการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืชให้เร็วขึ้น ซึ่งทางซีลีมีความยินดีที่ จะนำเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาและจะแจ้งให้ฝ่ายไทยทราบต่อไป

๒.๓ การหารือทวิภาคีกับแคนาดา

ผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและอาหาร (Rebeka Tekle, Senior Trade Policy Analyst) ผู้แทนจากสำนักงานตรวจสอบอาหาร (Kim Redden, Trade Policy Analyst) และผู้แทนจากกระทรวง ต่างประเทศและการค้าระหว่างประเทศ (Geoff Adams, Deputy Director of Technical Barriers and Regulations Division) ได้หยิบยกประเด็น Ractopamine ในเนื้อสุกร โดยฝ่ายแคนาดาได้แจ้งว่า ภายหลังจากที่ ประเทศไทยได้มีการระงับการนำเข้าเนื้อสุกรสดจากแคนาดาเนื่องจากการใช้สาร Ractopamine นั้น ทางแคนาดา ได้มีความพยายามในการดำเนินการเพื่อยื่นขอเปิดตลาดเนื้อสุกรกับประเทศไทยใหม่ อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการ ช่วยเหลือผู้ประกอบการของแคนาดาในเบื้องต้น สำนักงานตรวจสอบอาหารของแคนาดา (Canadian Food Inspection Agency : CFIA) จึงได้จัดทำโครงการรับรองเนื้อหมูปลอดสาร Ractopamine ขึ้นเพื่อให้ ผู้ประกอบการบางส่วนที่สามารถปฏิบัติตามขั้นตอนของ CFIA สามารถส่งออกเนื้อหมูไปประเทศไทยได้ โดยทาง CFIA ได้จัดส่งขั้นตอนและแนวทางที่ใช้ในการรับรองเนื้อหมูที่ปราศจากสาร Ractopamine (Ractopamine free protocol) ให้ทางกรมปศุสัตว์และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาพิจารณาแล้วและได้รับทราบความคืบหน้า จากสถานทูตแคนาดาประจำประเทศไทยว่า เรื่องดังกล่าวอยู่ภายใต้การพิจารณาของกรมปศุสัตว์และสำนักงาน คณะกรรมการอาหารและยา โดยจะตอบข้อคิดเห็นให้แคนาดาทราบภายในช่วงกลางเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ จึง ขอให้ฝ่ายไทยประสานงานกับกรมปศุสัตว์เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันในข้อมูลของทั้งสองประเทศ

๒.๔ การหารือทวิภาคีกับนิวซีแลนด์

ผู้แทนจากกระทรวงเศรษฐกิจของนิวซีแลนด์ (Mr. Frank Jan van der Valk) ได้ชี้แจง เรื่อง สถานการณ์โรค Avian Influenza Disease ภายในประเทศนิวซีแลนด์ว่า ขณะนี้นิวซีแลนด์ปลอดจาก เชื้อดังกล่าวแล้ว และอยู่ระหว่างการประชาสัมพันธ์ข้อมูลดังกล่าวเพื่อเตรียมเปิดตลาดสินค้าจำพวกสัตว์ปีก โดยทางนิวซีแลนด์ขอให้ฝ่ายไทยดำเนินการประสานข้อมูลไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณายกเลิกการ ระงับนำเข้าสินค้าสัตว์ปีกของนิวซีแลนด์ต่อไป

จากผลการประชุมดังกล่าว มกอช.เห็นควรส่งรายงานให้กรมวิชาการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เพื่อทราบและพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ที่มา กองนโยบายมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

