

**ผลการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการบังคับใช้มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) สมัย
สามัญครั้งที่ 39 ระหว่างวันที่ 25-28 มิถุนายน 2550 ณ กรุงเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์**

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการบังคับใช้มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) สมัยสามัญครั้งที่ 39 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ 25-28 มิถุนายน 2550 ณ กรุงเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

การประชุมคณะกรรมการ SPS

1. เรื่องการปฏิบัติตามพันธกรณีความตกลง WTO/SPS

1.1 ความโปร่งใส (Transparency: Article 7 and Annex B)

มีการพิจารณาข้อเสนอของแคนาดาในการปรับปรุงมติคณะกรรมการ SPS ว่าด้วยขั้นตอนการแจ้งมาตรการ SPS (SPS Notification Procedures: G/SPS/N/7/Rev.2) โดยจะให้มีการแจ้งเพิ่มเติมในกรณีที่มาตรการ SPS สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ ในขณะที่ความตกลง SPS ไม่ได้กำหนดไว้

ที่ประชุมบางส่วนเห็นว่าข้อเสนอดังกล่าวอาจเป็นการแก้ไขความตกลงจึงให้แคนาดาไปปรับปรุงข้อเสนอแล้วนำกลับมาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป รวมทั้งการสัมมนาที่จะมีขึ้นพร้อมกับการประชุมคณะกรรมการ SPS ในวันที่ 15-16 ตุลาคม 2550

1.2 เรื่องเขตปลอดศัตรูพืช/โรคสัตว์ (Regionalization: Article 6)

นิวซีแลนด์ในฐานะหัวหน้าคณะทำงาน Ad hoc แจ้งว่าจะสามารถเสนอข้อมูลพิจารณาปัญหาในเรื่องกระบวนการและกรอบเวลาที่พิจารณายอมรับเขตปลอดศัตรูพืชและโรคสัตว์ ซึ่งในการประชุมครั้งต่อไป ในขณะที่องค์กรมาตรฐานระหว่างประเทศ OIE, IPPC และ Codex ได้รายงานความก้าวหน้าในเรื่องแนวทางการยอมรับเขตปลอดศัตรูพืช/โรคสัตว์

1.3 เรื่องการปฏิบัติที่แตกต่างและเป็นกรณีพิเศษ (SD Treatment: Article 10)

อียิปต์ได้เสนอแนวทางการปฏิบัติตามพันธกรณีให้มีผลทางปฏิบัติตามมติของที่ประชุมรัฐมนตรีรอบ Doha แต่สมาชิกส่วนใหญ่ไม่ได้รับเอกสารล่วงหน้า จึงเลื่อนไปพิจารณาการประชุมครั้งต่อไป

1.4 ไทยติดตามความก้าวหน้าการจัดทำ IRA กุ้งและผลิตภัณฑ์ของออสเตรเลีย

ไทยได้หยิบยกประเด็นเรื่องการจัดทำ IRA กุ้งและผลิตภัณฑ์ของออสเตรเลียในที่ประชุมคณะกรรมการ SPS โดยแสดงความกังวลในเรื่องความล่าช้าของกระบวนการ IRA ที่ไม่สามารถคาดเดาผลได้ รวมทั้งความตั้งใจของออสเตรเลียที่จะใช้มาตรการ SPS ที่เข้มงวดขึ้น โดยที่อาจไม่นำหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ไทยเสนอไปพิจารณาด้วย จึงขอให้ออสเตรเลียรายงาน

ความก้าวหน้าให้ที่ประชุมคณะกรรมการ SPS ทราบด้วย โดยมีประเทศจีน เวียดนาม ฟิลิปปินส์ และอินโดนีเซีย แสดงความกังวลและสนับสนุนท่าทีของไทยด้วย

ออสเตรเลียแจ้งว่าได้รับข้อ Comments กว่า 50 ฉบับทั้งภายในและต่างประเทศ คณะทำงาน IRA กำลังพิจารณาซึ่งแยกเป็น 2 เรื่องคือการเสนอทบทวนมาตรการชั่วคราว (revision of interim measures) และการดำเนินการเสนอความเห็นตามกระบวนการออก Final IRA รวมทั้ง Appeal Process ซึ่งออสเตรเลียไม่สามารถคาดคะเนได้ว่าจะใช้เวลานานเท่าใด ทั้งนี้ออสเตรเลียยังได้มีการหารือกรอบร่วมกับไทย จีน เวียดนาม ฟิลิปปินส์ และอินโดนีเซีย แต่ก็ไม่มีข้อมูลอะไรเพิ่มเติม

2. การประชุมหารือกรอบแบบทวิภาคี (Informal Bilateral Meeting)

ผู้แทนไทยได้รับการประสานงานเพื่อหารือกรอบในการออกประกาศ SPS Notification และดำเนินมาตรการ SPS ของไทยดังนี้

2.1 การหารือกับ USA ผู้แทน USTR ได้แจ้งหลังจาก OIE ยอมรับโรค BSE โดยจัดให้อยู่ในกลุ่ม “Controlled BSE Risk” เมื่อเดือนพฤษภาคม 2550 ที่ผ่านมาจึงขอให้ไทยได้พิจารณาทบทวนขยายตลาดเนื้อและผลิตภัณฑ์ โดยได้อ้างอิงหนังสือแจ้งกรมปศุสัตว์โดยตรงด้วยแล้ว ซึ่งผู้แทนไทยได้รับสำเนาเอกสารและแจ้งตอบว่าจะได้แจ้งให้กรมปศุสัตว์ได้พิจารณาต่อไป

2.2 การหารือกับแคนาดา ผู้แทน CFIA ได้แจ้งขอให้ไทยยกเลิกมาตรการโรค Anthrax, ขยายตลาดเนื้อและผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการรับรองโรค BSE ในกลุ่ม “Controlled BSE Risk” เช่นเดียวกับสหรัฐอเมริกา และการขอเปิดตลาดผลิตภัณฑ์สุกร โดยได้อ้างอิงหนังสือแจ้งกรมปศุสัตว์โดยตรงด้วยแล้ว ซึ่งผู้แทนไทยได้รับสำเนาเอกสารและแจ้งตอบว่าจะได้แจ้งให้กรมปศุสัตว์ได้พิจารณาต่อไป

2.3 การหารือกับเวียดนาม ผู้แทนเวียดนามได้ขอทราบความก้าวหน้าและท่าทีของไทยในเรื่อง IRA และมาตรการ Interim Measures ต่อกุ้งและผลิตภัณฑ์ของออสเตรเลีย โดยได้มอบเอกสาร Comment ต่อออสเตรเลียมาให้ได้ทราบด้วย รวมทั้งได้กล่าวสนับสนุนท่าทีของไทยในที่ประชุมคณะกรรมการ SPS ด้วย

2.4 การหารือกับญี่ปุ่น ได้หวันและเกาหลี ผู้แทนทั้ง 3 ประเทศ ได้แสดงความกังวลต่อมาตรการของกรมวิชาการเกษตรในการออกประกาศศัตรูพืชกักกันและการกำหนดพืชและผลิตภัณฑ์ต้องห้ามและจำกัด (Prohibited and Restricted Articles) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 31 กรกฎาคม 2550 นี้ และขอทราบความชัดเจนในเรื่องสิ่งต้องห้ามที่มีการค้าอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งผู้แทนไทยได้แจ้งตอบว่ากำลังพิจารณา Comments ของประเทศต่างๆ และจะได้ตอบให้ทราบ ส่วนเรื่องสิ่งต้องห้าม ประเทศผู้ส่งออกต้องร้องขอและแสดงหลักฐานทางราชการที่เป็นข้อมูลการค้า 5 ปี

ภายใน 60 วัน หลังจาก 31 กรกฎาคม 2550 ซึ่งผู้แทนไทยจะได้พิจารณาตรวจสอบข้อมูลต่อไปและทุกประเทศก็เข้าใจในขั้นตอนดังกล่าวมากขึ้น

3. เรื่องมาตรฐานเอกชน (Private Standard)

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ SPS ร่วมกับ UNCTAD ได้จัดประชุมกรอบในเรื่องมาตรฐานเอกชน มีการนำเสนอข้อมูลขององค์กรมาตรฐานเอกชน และกรณีศึกษาในเอเชีย แอฟริกา และลาติน อเมริกา ปัญหาที่พบได้แก่ มีมาตรฐานเอกชนมากขึ้น (proliferation) ต้องมีการลงทุนและเสียค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบรับรอง (Cost of Compliance) มีการนำประเด็นสิ่งแวดล้อม สังคม สวัสดิภาพสัตว์มาบังคับใช้มากขึ้น มีผลกระทบต่อเกษตรกรรายย่อยและการแก้ปัญหาความยากจน และประเด็นปัญหาในด้านพันธกรณีหรือกฎกติกาภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO disciplines) จะอยู่ภายใต้ความตกลง TBT, SPS หรืออื่นๆ

อย่างไรก็ตามที่ประชุมไม่มีข้อสรุป แต่เห็นว่าจะมีการประชุมเรื่องนี้ในคณะกรรมการ SPS ครั้งต่อไป

ที่มา/กองนโยบายมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร